

公共施設再編における施設評価の方法論に関する研究その2

－千葉県自治体にみる個別計画の構成について－

日大生産工（院） ○吉田 豊 日大生産工（研究員）大坊 岳央
 福岡女子大・国際文理 若竹 雅宏 星槎道都大・美術 安藤 淳一
 日大生産工 古田 莉香子 日大生産工 廣田 直行

1. はじめに

1-1. 研究背景

高度経済成長期に市民の需要に合わせて公共施設が乱立し、現在一斉に老朽化している。日本全国の自治体でこれらの施設の更新が課題であるが、2000年代初頭からの人口減少を主とした要因で自治体の税収減が予測され、施設の更新は困難な状態である。そのため、自治体では公共施設を効率よく整備、維持管理するべく公共施設の再編を行っている。各自治体では、公共施設の再編の方針を示す「公共施設等総合管理計画」や施設の用途ごとに再編の方針を示す「個別施設計画」を策定している。それらの計画の方針を示すために、施設ごとに評価を行っている。

1-2. 既往研究・研究目的

施設評価に関する筆者らが行った研究¹⁾では、各自治体で施設評価の方法が多様化していることが明らかになっている。またファシリティマネジメントの視点から施設評価を論じている既往の研究²⁾は多く、各自治体で行う施設評価はコストを重視したものとなっている³⁾。施設を適正に評価するためには、施設の用途、施設の利用人数、周辺の立地など、施設の地域環境を含めるべきであり、財政コストの大小に偏って判断する評価や統一されていない評価方法では、施設や自治体の課題に対応できないだけでなく、再編における自治体間の連携が取れず更新は難しいと考える。

一方で筆者らの先行研究⁴⁾で、公共施設再編計画の策定プロセスと再編後の施設実態からみた再編方法の課題を明らかにしている。その課題は、各施設の施設所管課間の調整が不能であることと、複合や集約化される施設に対して市民への説明機会の確保、施設利用の実態の把握が必要であることを示している。

以上の背景から、現在各自治体で個別施設ごとに策定している個別計画がどのような計画であるかを把握する必要があると考える。

そこで本稿では各自治体で策定した個別施設計画に着目し個別計画の構成を把握することを目的とする。

1-3. 研究の方法

筆者らの既往研究⁵⁾で、千葉県の37自治体を4つの地域特性カテゴリーに分類している。この地域特性カテゴリーのうち「都市部」に属する千葉市、市川市、船橋市、松戸市、成田市、柏市の6自治体を対象とする。（図1）

各自治体の公共施設等総合管理計画に係る個別計画から、個別計画の構成を把握する。本稿での個別計画は、公共施設総合管理計画に基づいて策定された個別施設毎の再編実施計画とする。尚、橋梁や排水処理施設などのインフラ施設を除く公共建築物を対象に個別計画の構成を把握する。

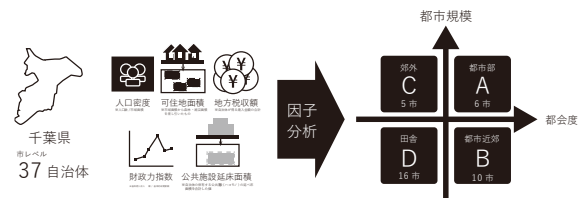


図1 地域特性カテゴリーに分類した千葉県37自治体

2. 千葉県6自治体の個別計画の構成の把握

①千葉市の個別計画の実態

千葉市における個別計画の構成を図2に示す。「千葉市公共施設等個別施設計画（2022年8月）」によると、計画の対象となる全公共施設の内、施設類型単位で長寿命化計画などを策定する学校、市営住宅、保育所、文化財建造物、動物公園、清掃工場は、各施設所管部局で策定する

A Study on Methodology of Facility Evaluation in Public Facility Restructuring Part 2

-A Study on the Structure of Individual Plans in Municipalities in Chiba Prefecture

Yutaka YOSHIDA, Takehiro DAIBOU, Masahiro WAKATAKE, Junichi ANDO,
 Rikako FURUTA and Naoyuki HIROTA

計画を個別施設計画として位置づけ、施設と計画時期等の概要を各個別の計画で示す方針である。先述する6個の施設群以外の施設は、「千葉市公共施設等個別施設計画」で計画される。内訳は、学校を除く給食センターや養護教育センターから構成する「学校教育施設」、老人福祉センターや障害者福祉センター、地域支援センターから構成される「高齢・障害・社会福祉施設」、公民館や図書館、生涯学習センター、青少年センターから構成される「社会教育系施設」、市民会館や文化ホール、博物館、美術館、文化財などで構成される「文化施設」、区役所や出張所、消防署、動物愛護センターなどから構成する「行政施設」、病院や院内保育所で構成される「医療施設」、体育館、運動場など運動施設や植物園や記念館で構成する「スポーツ・レクリエーション施設」、霊園や斎場、農業振興施設などから構成する「その他」の計8つの施設群である。

②市川市の個別計画の把握

市川市における個別計画の構成を図2に示す。「市川市公共施設等個別施設計画(2020年3月)」によると、計画の対象は全公共施設であり、別計画の位置づけはない。団地の「公営住宅」、小・中学校、知的障害養護学校などの義務教育学校と、博物館や給食センターで構成する「学校教育施設」、老人福祉センターや障害者センター、霊場、斎場などで構成される「保健福祉施設」、幼稚園や保育園、学童保育施設で構成される「子育て支援施設」、図書館、情報資料室で構成する「図書館施設」、公民館、文化会館、美術館、記念館、勤労福祉センターなどで構成する「市民文化施設」、本庁舎や出張所、消防局、防災倉庫などから構成する「行政施設」、診療所の「病院」、クリーンセンター、衛生処理場などから構成する「環境・衛生施設」、体育館や市民プール、産業振興施設、動植物園などで構成する「スポーツ・レクリエーション施設」、「駐輪場」、旧学童保育施設の「その他公共施設」、旧診療所、旧職員寮など廃止・貸付・譲渡予定「普通財産」の12個の施設群である。

③船橋市の個別計画の把握

船橋市における個別計画の構成を図2に示す。「船橋市個別施設類型方針(2021年3月)」によると、計画の対象となる市有建築物は「船橋市施設類型別方針」と「船橋市公共建築物保全計画」で計画される。内訳は、団地の「市営住宅」、小・中学校、高等学校、特別支援学校の「学校施設」、保育園、子育て支援センター、老人ホーム、病院で構成される「保健・福祉施設」、

公民館、資料館、図書館、体育館、武道場、文化財調査事務所などから構成する「社会教育・スポーツ施設」、本庁舎、出張所、業線サービスセンターから構成する「庁舎施設」、消防署、消防局、防災倉庫などから構成する「消防施設」、清掃センター、処理場、霊園などから構成する「環境施設」、運動公園、プールなどから構成する「レクリエーション・体育・公園施設」、農業センターの「産業施設」、駐車場、防災備蓄センターなどから構成される「その他施設」の11個の施設群である。

④松戸市の個別計画の把握

松戸市における個別計画の構成を図3に示す。「松戸市公共施設個別施設計画(2022年3月)」によると、計画の対象は市の保有する公共施設は「松戸市公共施設個別施設計画」で計画される。内訳は、市営住宅の「住宅施設」、小学校、中学校、高等学校、支援教室で構成される「教育施設」、保育所、学童保育施設、児童支援施設で構成される「児童施設」、老人福祉センターや身体障害者支援施設から構成される「福祉施設」、市民センター、交流会館から構成される「集会施設」、公民館、図書館、市民会館、市民劇場、博物館などから構成する「文化施設」、市役所庁舎、支所、消防署、勤労会館などで構成する「行政サービス施設」、医療センターや保健福祉センターで構成される「保健・医療施設」、クリーンセンター、資源リサイクルセンター、処分場で構成される「環境施設」、公園や公園管理施設で構成される「公園施設」、体育館、競技場、プールなどから構成する「スポーツ施設」、駐車場、斎場、整備検討施設で構成される「その他施設」の12個の施設群である。

⑤成田市の個別計画の把握

成田市における個別計画の構成を図3に示す。「成田市公共施設等総合管理計画(2022年3月)、第4章 施設類型ごとの管理に関する基本的な方針」によると、個別に分類した計画で管理する方針を定める施設用途と、具体的な計画がなく方針を定めている施設用途がある。つまり個別計画の有る施設用途と無い施設用途がある。個別計画の有る施設群は、小学校・中学校。義務教育学校の「学校」、団地の「公営住宅」、給食センターの「学校給食施設」、幼稚園、保育園、学童保育施設の「児童支援施設」、保健福祉館の「保健施設」、「消防団拠点施設」「図書館」、「運動公園・複合体育館」の8個ある。

⑥柏市の個別計画の把握

柏市における個別計画を図2に示す。『柏市公共施設等総合管理計画(2022年8月)「個別施設再編方針」』によると、「再編方針」で定めた

施設の規模や状況等によって、単独で「個別計画」を策定する場合や、「再編方針」の策定をもって「個別施設計画」の策定に変えることを基本としながら、必要に応じて見直し・更新を行う方針である。そのため計画の対象となる全公共施設の内、学校は別で個別施設計画を策定しそれ以外の公共施設は「個別施設再編アクションプラン」で計画される。内訳は、団地の「公営住宅」、給食センター、教育支援教室で構成される「学校教育施設」、保育園、子育て支援施設、児童支援施設から構成される「子育て支援施設」、老人福祉センター、身体障害者支援施設などから構成される「保健・福祉施設」、公民館、図書館、博物館、資料館などから構成する「社会教育系施設」、区民会館や文化会館などで構成される「市民文化系施設」、本庁舎や文化財整理室、消防署、防災備蓄倉庫などで構成される「行政サービス施設」、清掃工場、リサイクル施設などで構成される「供給処理施設」、「公園」、体育館、市民プール、運動場で構成される「スポーツ・レクリエーション施設」、農産物直売所、農業振興施設などで構成される「産業系施設」、公設市場、駐車場などの「その他施設」、「未利用施設等」で14個である。

3, 千葉県の6自治体の個別計画の構成の比較

学校に着目すると、6自治体のうち3自治体は学校を別計画で取り扱っている。また公営住宅や保育所・幼稚園は2自治体が別計画で取り扱っている。他の4自治体は学校を[学校施設]、[教育施設]として位置付け、団地は[公営住宅]や[市営住宅]として位置づけている。一方で幼稚園や保育園は、市川市と柏市は[子育て支援施設]として位置づけているが、船橋市は老人福祉施設と関連付けて[保健・福祉施設]、松戸市は[福祉施設]と分け、[児童施設]として位置づけている。このことから学校、公営住宅は各自治体が共通の構成で作成されており、幼稚園や保育園、学童保育施設の分類方法が様々であることがわかる。

公民館に着目すると、千葉市、柏市は[社会教育]と位置づけ、市川市、松戸市は[文化施設]、船橋市は[集会施設]としてそれぞれ位置付けている。市民会館や文化ホー

ルに着目すると、[集会施設]や[文化施設]に位置付けられている。公民館と同じ種別で分類されている施設をみると、公民館のとらえ方を、集会機能のある施設や教育機能のある施設ととらえるかで異なると考えられる。

4, まとめ

本稿で得られた結果を以下に示す。

- 1) 個別計画の構成の傾向として、別計画で分類されているものを含めて各自治体の施設群は、概ね10個の施設群に分けられていることがわかった。
- 2) 6自治体中3自治体は、学校を別計画で取り扱っている。次点で公営住宅や保育所、幼稚園を2自治体が別計画であることがわかった。

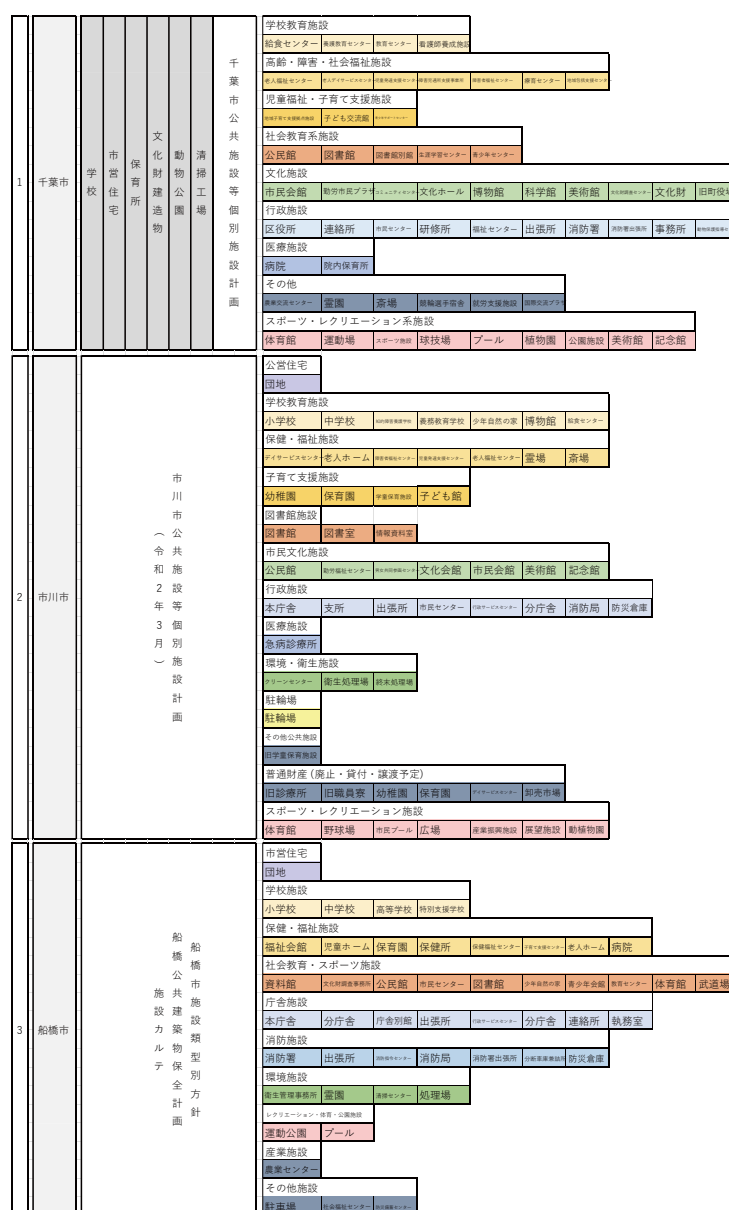
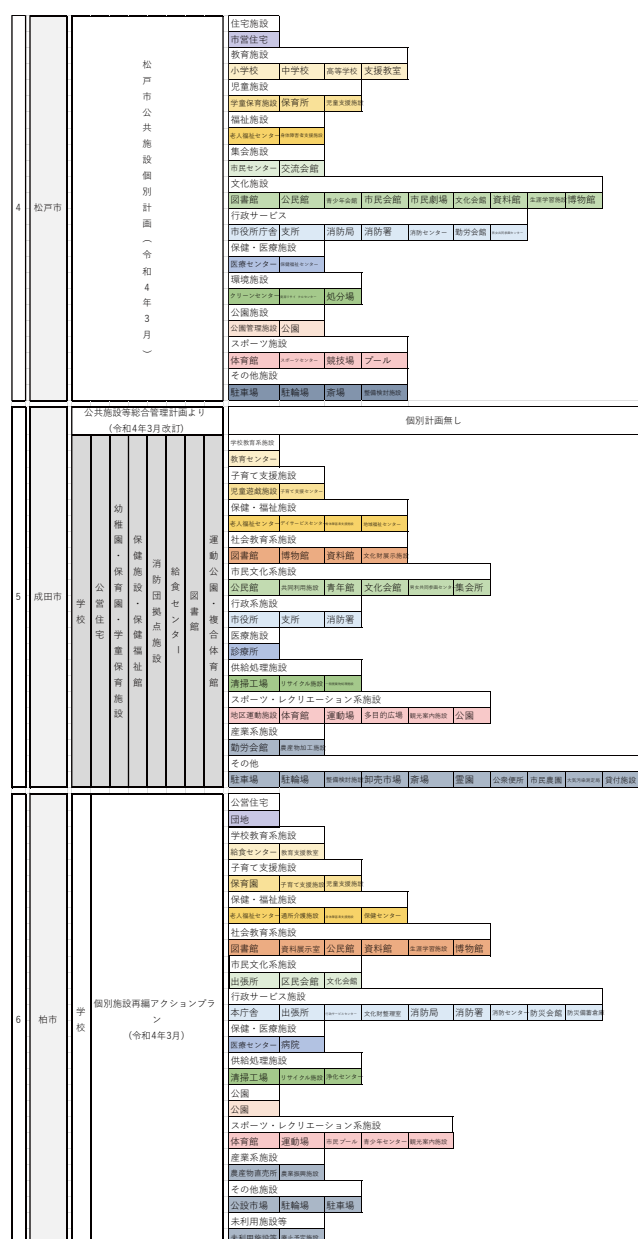


図2 自治体の個別計画の構成 その1

個別計画の分類の要因を明らかにすることを今後の課題とする。

- 1) 大坊岳央・門馬身悟・久納恵太・大崎幹史・安藤淳一・広田直行, 地域特性の差異による施設評価の項目と方法の比較研究-公共施設再編の方法論に関する研究 その2-, 日本建築学会建築計画委員会, 地域施設計画小委員会, 地域施設計画研究38, 2020年7月
- 2) 上森貞行・斉藤俊明, 公共施設等総合管理計画における施設評価に関する研究, 日本建築学会建築計画委員会, 地域施設計画研究38, 2020年7月



- 3) 千葉市公共施設等個別施設計画, 千葉市ホームページ, <https://www.city.chiba.jp/zaiseikyoku/shisan/shisan/documents/r408kobetushisetukeikaku.pdf> , 2022年8月
- 4) 市川市公共施設個別施設計画, 市川市ホームページ, <https://www.city.ichikawa.lg.jp/common/000330771.pdf> <https://www.city.ichikawa.lg.jp/common/000330773.pdf> , 2022年3月
- 5) 船橋市公共施設類型別方針, 船橋市ホームページ, https://www.city.funabashi.lg.jp/shisei/keikaku/003/p090806_d/fil/shisetsuruikreibetsuhoshin.pdf , 2021年3月
- 6) 船橋市公共建築物保全計画, 船橋市ホームページ, https://www.city.funabashi.lg.jp/jigyoku/kenchiku_kaihatsu/005/p025643_d/fil/hozenkeikaku.pdf , 2022年3月
- 7) 松戸市公共施設個別計画, 松戸市ホームページ, <https://www.city.matsudo.chiba.jp/shisei/siyuzaisan/koukyoushisetsu/kobetushisetukeikaku.files/kobetushisetukeikaku.pdf> , 2022年3月
- 8) 成田市公共施設等総合管理計画, 成田市ホームページ, <https://www.city.narita.chiba.jp/content/000132241.pdf> , 2022年3月
- 9) 柏市公共施設等総合管理計画 個別施設再編方針, <https://www.city.kashiwa.lg.jp/document/s/4708/saihenhousinzentaiban.pdf> , 2019年3月
- 10) 個別施設再編アクションプラン, https://www.city.kashiwa.lg.jp/document/s/4525/ichiran_1.pdf , 2021年3月